

# 沛县龙固镇五网协同市场化保洁项目

## 政 府 采 购 合 同

采购人（甲方）：沛县龙固镇人民政府

中标人（乙方）：徐州根泽诚环境建设工程有限公司

合同签订日期：2025 年 4 月 15 日



## 合同主要条款

### 第一节 总 则

第一条 本合同当事人

甲方：沛县龙固镇人民政府

联系电话：15052048765

乙方：徐州根泽诚环境建设工程有限公司

联系电话：15895221538

合同服务期限 1 年： 2025 年 5 月 1 日至 2026 年 4 月 30 日。

第二条 合同编号

合同编号：JSZC-320322-PXZX-G2025-0007

采购编号：JSZC-320322-PXZX-G2025-0007

签订地点：沛县龙固镇

第三条 合同签订依据

为推行进一步构建环卫保洁、垃圾分类、再生资源回收、公共设施管护、便民服务“五网协同”市场化运行体系项目，甲乙双方根据年月日沛县龙固镇五网协同市场化保洁项目[项目编号：JSZC-320322-PXZX-G2025-0007]招标结果，依据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》、《城市市容和环境卫生管理条例》、《城市生活垃圾管理办法》、《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》等有关法律、法规，甲乙双方恪守公平、公正、诚信的原则，友好协商，签订本合同。

第四条 合同文件的组成

本合同所附下列文件是构成本合同不可分割的部分：

1. 沛县龙固镇五网协同市场化保洁项目招标文件以及相关的澄清、补充文件等；
2. 乙方的投标文件及其澄清、补充说明文件等；
3. 中标通知书

第五条 承包范围

招标文件，具体内容见招标文件第六章《项目要求》。

## 第二节 项目内容

第六条 项目名称：沛县龙固镇五网协同市场化保洁项目

第七条 作业范围及内容

构建环卫保洁、垃圾分类、再生资源回收、公共设施管护、便民服务“五网协同”市场化运行体系。

### 1、环卫保洁

(1) 镇区(新老镇区和工业园区)的主次道路、背街小巷、绿化带、河塘沟渠等公共区域

保洁作业采取人工清扫和机械化保洁相结合的方式。每天早上 7 点前完成道路普扫后，转入正常巡回保洁,巡回保洁时间内，不得出现断档期。镇区主次街道机扫每天至少 2 遍，最低气温高于零摄氏度的天气，洒水每天不低于 3 遍。镇区主次道路两侧及背街小巷、绿化带、坑塘内实行巡回保洁，垃圾、纸质野广告及时清理，确保干净整洁。实行单班制作业，作业时间为夏季上午 6:00-11:00,下午 2:30—7:00;冬季上午 6:30-11:30,下午 1:30—6:00。作业时间内保洁人员统一着标志服，保洁工具齐全。

遇到重大活动突击活动，乙方配合甲方，保洁费用由乙方负责。

每周六周日对镇区和工业园区进行一次大扫除。

打草（除现有绿化管护队伍管理区域以外）

负责甲方辖区内规上企业生活垃圾转运。

### (2) 村庄公共区域及周边

采取村庄道路普扫和巡回保洁的方式，每周道路普扫至少 2 遍,巡回保洁不得出现断档期。村庄内干净、整洁、有序，道路、坑塘、房前屋后等区域做到无垃圾，无乱贴乱画。实行单班制作业，作业时间为夏季上午 7:00-11:00,下午 2:30—6:00;冬季上午 7:30-11:30,下午 1:30—5:00。作业时间内保洁人员统一着标志服，保洁工具齐全。

村内零星无主建筑垃圾交由市场化公司负责。（建筑垃圾小于 2T。面积小于 5 平方）

### （3）镇区至各村道路及村与村之间道路

采取机械化清扫和人工保洁的方式，机扫每周至少 1 遍，道路及路边沟日常保洁到位。

### （4）村级坑塘

水面、岸坡无垃圾杂物，定期巡回管养到位。

### （5）农村公厕

实现全天候开放，全时段保洁。做到定时消杀、无异味，每周至少 1 次消毒除臭，夏秋季节和疫情期间，应增加消毒次数；地面清洁、无积水、无纸屑烟头等杂物，每天上下午各应打扫、冲刷不少于 2 次，清理废弃物收集容器不少于 1 次，人流量大的公厕应增加清理频次；墙面、天花板、门窗、洗手盆、隔板整洁，无乱涂乱画、无污迹、无积灰、无蜘蛛网，每天清理不少于 1 次；小便池、大便槽（蹲坑）保持整洁，无蝇蛆孳生、无堵塞、满溢等现象，无明显生锈、尿垢、粪迹、垃圾，管道畅通，每天上下午各应打扫、冲刷不少于 2 次，蚊蝇孳生季节应定时喷洒灭蚊蝇药物；公厕周边环境干净整洁，每天保洁不少于 1 次，化粪池应及时抽取，杜绝粪污满溢。

## 2、垃圾分类

### （1）垃圾分类投放

实行“厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾”四分类。镇为村民配备户垃圾分类收集桶，分别是“厨余垃圾收集桶”和“其他垃圾收集桶”。村内设置有害垃圾和可回收物暂存点，由村民自行投放后，保洁员实行分类收集。

### （2）垃圾分类收运处置

实施“撤桶（箱）并点”模式，辖区内不放置垃圾收集容器（垃圾桶、移动箱体），保洁员定时定点收集。根据村庄规模，按照“一村一建”或“多村合建”的方式，镇建设垃圾分类中转房，面积 20-30 平方米，镇建设 2-3 处垃圾分类中转房，

面积 40-60 平方米，站内管理规范，垃圾日产日清。市场化公司负责新建 23 处撤桶并点垃圾收集示范点。村民分类投放的生活垃圾严格按照“不同垃圾、不同车辆、不同去向”的原则，实施分类转运，将其他垃圾和厨余垃圾送至垃圾分类中转房后，其他垃圾用压缩车转运至镇垃圾中转站，经再次压缩后送至县垃圾焚烧发电厂。厨余垃圾由保洁员使用厨余垃圾收运车送至附近村庄厌氧发酵池或阳光堆肥房。有害垃圾送至镇有害垃圾归集点，可回收物送至镇大件垃圾和可回收物分拣中心。

### （3）浓厚宣传氛围

在辖区内定期开展垃圾分类宣传活动，营造宣传氛围，每个自然村设置宣传阵地，提高村民参与率和知晓率。

### （4）落实激励制度

为保障垃圾分类工作正常运行，根据保洁员分类工作实绩和收集厨余垃圾量，给予保洁员绩效补贴；同时为每户村民发放积分卡，对每户分类的垃圾据实积分，积分可用于兑换日用品或现金；通过设立公示栏、红黑榜、荣辱榜、点赞墙、笑脸墙等形式落实评比制度。

### （5）垃圾中转站管理

按照《沛县农村生活垃圾转运站建设标准及管理规范》文件要求，进一步规范转运站管理，完善设施设备使用功能，提升转运承载能力，确保转运站正常运行。

## 3、再生资源回收

推进再生资源回收“一镇一站、一村一点”网格化布点运营，依托环卫保洁网和垃圾分类收运网，落实好保洁员前端上门收集可回收物、分拣运输，实现再生资源回收利用和垃圾分类处理的融合运行，推动再生资源规范化、专业化处理和利用。配合取缔无证照废品收购站（点），对证照齐全的废品收购站（点）依据镇区规划进行优化整合后，可与市场化企业采取融合的方式经营。

## 4、公共设施管护

建立管养队伍，负责镇交由完好的中转站、公厕和化粪池粪污抽取管理、运行、维修维护等。

市场化公司负责新建村级可回收物站点、有害垃圾归集点、村垃圾分类中转房设施的管理、运行、维修维护（包含水电费）。

道路、路灯设施、公共文化设施、体育健身设施、休闲娱乐广场等公共设施的日常管护等工作，此日常管护费用可另行约定。

### 5、便民服务

对村内便民服务站为村民提供饮用水、收发快递、小型商超、WiFi、垃圾分类积分兑换等社区便民服务发挥其使用功能承诺予以配合，同时可作为垃圾分类宣传阵地。

### 6、具体作业项目、作业量详见招标文件。

第八条 作业规范、标准及要求：作业规范符合但不限于《江苏省城市环境卫生作业服务质量标准》，《城市道路环卫机械化作业质量标准》、等现行有关法律法规、规章和规范性文件。服务质量和要求详见《徐州市城市环境卫生检查考核实施细则（试行）》

| 镇区主次街道及护城河 |      |         |         |        |    |
|------------|------|---------|---------|--------|----|
| 序号         | 道路名称 | 起点      | 终点      | 长度（约米） | 备注 |
| 1          | 沙河东路 | 榆行村南    | 朱庄村北    | 9147   |    |
| 2          | 沙河西路 | 李庄闸     | 前程子村北   | 9208   |    |
| 3          | 湖南路  | 李庄闸     | 果园村委会   | 850    |    |
| 4          | 湖中路  | 沙河东路    | 焦刘新区路口  | 1500   |    |
| 5          | 恒辉路  | 桃园      | 三里新村北路口 | 3110   |    |
| 6          | 零号路  | 老八拱桥    | 镇西小新庄   | 2087   |    |
| 7          | 沛龙路  | 镇东新居委会  | 姚楼桥     | 7748   |    |
| 8          | 经三路  | 龙固汽车站西门 | 零号路     | 1230   |    |

|    |         |          |         |      |  |
|----|---------|----------|---------|------|--|
| 9  | 经四路     | 龙飞大街     | 零号路     | 1380 |  |
| 10 | 教委路     | 龙飞大街西头   | 龙小南门东路口 | 482  |  |
| 11 | 王孚路     | 龙固老医院门口  | 经三路交叉口  | 312  |  |
| 12 | 龙飞大街    | 湖陵公园北门   | 教委路交叉口  | 1076 |  |
| 13 | 昭阳路     | 253 省道   | 厂前路     | 4510 |  |
| 14 | 厂前路     | 昭阳路北头    | 污水处理厂   | 2580 |  |
| 15 | 石固路     | 恒冉公司     | 厂前路     | 1375 |  |
| 16 | 防洪路     | 大钟       | 昭阳路口    | 1211 |  |
| 17 | 江龙路     | 昭阳路北头    | 龙固矿西门口  | 314  |  |
| 18 | 光伏路     | 天安 2 号门  | 沙河西路    | 3031 |  |
| 19 | 纬八路     | 昭阳路      | 三河尖矿北门  | 1452 |  |
| 20 | 纬九路     | 恒辉公路     | 杨圩子村口   | 2028 |  |
| 21 | 青年路     | 零号路      | 新建居委会   | 2176 |  |
| 22 | 三河尖工人村路 | 三河尖工人村东门 | 三河尖矿北门  | 978  |  |
| 23 | 龙东矿工人村路 | 253 省道   | 龙东矿东门口  | 610  |  |
| 24 | 护城河     | 零号路向北    | 一干渠     | 2610 |  |

1、保洁作业标准和内容：保洁作业采取人工清扫和机械化保洁相结合的方式，每天早上 7 点前完成过路普扫后，转入正常巡回保洁，巡回保洁时间内，不得出现断档期。镇区主次街道机扫每天至少 2 遍，最低气温高于零摄氏度的天气，洒水每天不低于 3 遍，实行单班制作业，作业时间为夏季上午 6:00-11:00，下午 2:30—6:30；冬季上午 6:30-11:30，下午 1:30—5:30。作业时间内保洁人员统一着标志服，保洁工具齐全。

| 农村公厕 |      |        |      |    |
|------|------|--------|------|----|
| 序号   | 公厕地点 | 公厕名称   | 公厕星级 | 备注 |
| 1    | 镇区   | 沛龙路公厕  | 三类   |    |
| 2    |      | 湖陵公园公厕 | 三类   |    |
| 3    |      | 农行公厕   | 三类   |    |
| 4    |      | 经四路公厕  | 三类   |    |
| 5    |      | 鸡市公厕   | 三类   |    |
| 6    |      | 沙河西路公厕 | 三类   |    |
| 7    |      | 沙河东路公厕 | 三类   |    |
| 8    |      | 姚楼桥公厕  | 三类   |    |
| 9    | 邵马村  | 邵马村委会  | 三类   | 公厕 |
| 10   |      | 孟庄南    | 三类   | 公厕 |
| 11   |      | 邢庄西    | 三类   | 公厕 |
| 12   |      | 谢庄东    | 三类   | 公厕 |
| 13   |      | 王庄中段   | 三类   | 公厕 |
| 14   |      | 邵马西    | 三类   | 公厕 |
| 15   |      | 邱集东    | 三类   |    |
| 16   | 张王庄村 | 张庄西    | 三类   | 公厕 |
| 17   |      | 小王庄东   | 三类   | 公厕 |
| 18   | 焦刘村  | A 区    | 三类   | 公厕 |
| 19   |      | B 区    | 三类   | 公厕 |
| 20   | 三河尖村 | 陆新庄西   | 三类   | 公厕 |
| 21   |      | 三河尖村委会 | 三类   | 公厕 |



|    |      |         |    |    |
|----|------|---------|----|----|
| 22 |      | 桃行村     | 三类 | 公厕 |
| 23 |      | 孔庄村     | 三类 | 公厕 |
| 24 | 新建村  | 小李庄中段   | 三类 | 公厕 |
| 25 |      | 黄圩子刘庄东  | 三类 | 公厕 |
| 26 |      | 黄圩子刘庄西  | 三类 | 公厕 |
| 27 | 新建居  | 高圩子南    | 三类 | 公厕 |
| 28 |      | 时圩子东    | 三类 | 公厕 |
| 29 |      | 刘新庄北    | 三类 | 公厕 |
| 30 | 果园村  | 果园村委会   | 三类 | 公厕 |
| 31 |      | 榆行西     | 三类 | 公厕 |
| 32 |      | 两王庄中段   | 三类 | 公厕 |
| 33 | 后洼村  | 魏马庄西    | 三类 | 公厕 |
| 34 |      | 杨圩子北    | 三类 | 公厕 |
| 35 | 桃园村  | 恒辉路东侧   | 三类 | 公厕 |
| 36 |      | 桃园村委会   | 三类 | 公厕 |
| 37 |      | 头道圩子东   | 三类 | 公厕 |
| 38 |      | 桃园村中段   | 三类 | 公厕 |
| 39 |      | 孟庄西南    | 三类 | 公厕 |
| 40 | 三里社区 | 东区北侧    | 三类 | 公厕 |
| 41 |      | 西区西侧    | 三类 | 公厕 |
| 42 |      | 赵湾南     | 三类 | 公厕 |
| 43 | 镇东社区 | 张庙村中段   | 三类 | 公厕 |
| 44 |      | 后三里中间北头 | 三类 |    |
| 45 |      | 后三里中间南头 | 三类 |    |
| 46 |      | 中三里南    | 三类 |    |

|    |       |         |    |  |
|----|-------|---------|----|--|
| 47 |       | 中三里东    | 三类 |  |
| 48 |       | 镇东村委会   | 三类 |  |
| 49 | 镇西社区  | 小新庄东    | 三类 |  |
| 50 |       | 镇西村委会   | 三类 |  |
| 51 |       | 姚家场中    | 三类 |  |
| 52 |       | 南菜园南    | 三类 |  |
| 53 |       | 垃圾中转站   | 三类 |  |
| 54 | 张耿庄社区 | 耿庄南     | 三类 |  |
| 55 |       | 宋新庄西    | 三类 |  |
| 56 |       | 张耿庄村委会  | 三类 |  |
| 57 |       | 张庄西     | 三类 |  |
| 58 |       | 刘庄南     | 三类 |  |
| 59 | 沙河村   | 沙河中     | 三类 |  |
| 60 |       | 沙河村委会   | 三类 |  |
| 61 |       | 沙河北     | 三类 |  |
| 62 | 姚楼社区  | 姚楼村北    | 三类 |  |
| 63 |       | 姚楼村委会   | 三类 |  |
| 64 | 中二社区  | 小新庄东    | 三类 |  |
| 65 |       | 农电站家属院东 | 三类 |  |
| 66 | 韩庄社区  | 韩庄小区东   | 三类 |  |
| 67 |       | 后韩庄东    | 三类 |  |
| 68 | 奚各村   | 奚阁南     | 三类 |  |
| 69 |       | 周庄东     | 三类 |  |
| 70 | 龙西社区  | 龙西村委会   | 三类 |  |
| 71 | 中一社区  | 小新庄南    | 三类 |  |

|    |      |       |    |  |
|----|------|-------|----|--|
| 72 | 中三社区 | 中三新区北 | 三类 |  |
| 73 |      | 中三新区南 | 三类 |  |
| 74 | 龙东社区 | 陆合村东  | 三类 |  |
| 75 |      | 谢庄南   | 三类 |  |
| 76 |      | 王庄中段  | 三类 |  |
| 77 |      | 邓楼东   | 三类 |  |
| 78 |      | 龙东村委会 | 三类 |  |
| 79 | 前程子村 | 前程子村北 | 三类 |  |
| 80 |      | 前程子村南 | 三类 |  |
| 81 |      | 杨庄南   | 三类 |  |
| 82 |      | 王庄中   | 三类 |  |
| 83 |      | 王庄东   | 三类 |  |
| 84 |      | 丁庄中段  | 三类 |  |
| 85 |      | 丁庄南   | 三类 |  |
| 86 |      | 游园    | 三类 |  |

### 第三节 作业人员、服装、防护用品及设备（车辆）配置

#### 第九条 人员及服装要求

人员配备要求：

| 项目 | 镇区和工业园区保洁员 | 村庄保洁员 | 公厕保洁员 | 垃圾分类处置设施管理员 | 维修工 | 驾驶员 | 挂桶工 | 镇区管理员 | 村庄管理员 | 工业园区管理员 | 中转站管理员 | 电动高压冲洗车人员 |
|----|------------|-------|-------|-------------|-----|-----|-----|-------|-------|---------|--------|-----------|
| 1  | 85         | 113   | 86    | 26          | 2   | 12  | 5   | 2     | 7     | 1       | 1      | 2         |

服装及防护用品配备要求：（1）夏装每人每年 2 套，春秋装每人每年 1 套，冬装棉服每人 2 年 1 件；（2）雨衣、雨裤、雨鞋每人一套；（3）式样、颜色、材质符合环卫管理机构规定；（4）其他防护用品满足作业需要。

#### 第十条 设备配置要求

|                          |                          |                      |                       |                                   |                           |                          |         |                            |                 |         |                 |               |            |               |   |
|--------------------------|--------------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------------------|---------------------------|--------------------------|---------|----------------------------|-----------------|---------|-----------------|---------------|------------|---------------|---|
| 3T 垃圾<br>压缩式<br>收运车<br>辆 | 8T 垃<br>圾压缩<br>式收运<br>车辆 | 12T<br>垃圾<br>转运<br>车 | 抽粪<br>专用电<br>动收集<br>车 | 保洁员<br>专用电<br>圾分类收<br>集车（载<br>桶式） | 电动有害<br>垃圾和可<br>回收物车<br>辆 | 公共设<br>施维护<br>专业维<br>护车辆 | 洒水<br>车 | 洒水车<br>（需配<br>100 米雾<br>炮） | 电动高<br>压冲洗<br>车 | 勾背<br>车 | 240L<br>垃圾<br>桶 | 4T<br>机扫<br>车 | 8T 机<br>扫车 | 坑塘<br>保洁<br>船 |   |
| 3                        | 1                        | 1                    | 1                     | 78                                | 40                        | 3                        | 1       | 1                          | 1               | 1       | 1               | 3000          | 1          | 1             | 1 |

注：1、上表中 12T 垃圾转运车 1 辆、勾背车 1 辆、洒水车 1 辆、8T 机扫车 1 辆，中标后镇政府无偿提供使用，市场化公司负责车辆维修和保险，需配置专职驾驶员。

根据乙方投标文件，龙固镇原有 12T 垃圾转运车年限久，不适合继续使用，乙方新提供一辆新的垃圾转运车，确保项目正常运行，原政府 12T 垃圾车停止使用使用。

2、设备（车辆）外观要求标识统一，中标后，必须按采购方要求进行车辆涂装，相关费用包含于投标报价内。

#### 第四节 合同价款与支付

经双方协商一致，选择以下第 3 种付款方式：

1、付款方式（不提交预付款保函的）

合同总价的百分之七十(70 %)即¥   /   大写：人民币   /  ，经甲方验收合格后，甲方自收到发票（发票金额为合同总价的 100%）后 10 个工作日内，将资金支付到合同约定的乙方账户。其中涉及预付款的：合同总价的百分之三十(30%)即¥   /   大写：

人民币\_\_\_/\_\_\_作为预付款，在合同签订生效，甲方自收到收据（收据金额为合同总价的 30 %）后 10 个工作日内，将资金支付到合同约定的乙方账户。

## 2、付款方式（提交预付款保函的）

合同总价的百分之六十(60 %)即¥\_\_\_/\_\_\_大写：人民币 \_\_\_/\_\_\_，经甲方验收合格后，甲方自收到发票（发票金额为合同总价的 100%）后 10 个工作日内，将资金支付到合同约定的乙方账户。其中涉及预付款的：合同总价的百分之四十(40%)即¥\_\_\_/\_\_\_大写：人民币\_\_\_/\_\_\_作为预付款，在合同签订生效且卖方向甲方出具合同总价的百分之四十（40%）即¥\_\_\_/\_\_\_大写：人民币\_\_\_/\_\_\_的预付款保函，甲方自收到收据（收据金额为合同总价的 40 %）后 10 个工作日内，将资金支付到合同约定的乙方账户。

3、付款方式，本合同总价款为 5980260 元 / 年，按 12 个月平均，每月金额 498355 元。

3.1、考核分值设为百分制，当月考核结果与奖补资金挂钩，考核分值在 80 分以下的（不含 80 分，下同），按月作业经费的 70%拨付；考核分值在 80 分-85 分的，按月作业经费的 80%拨付；考核分值在 85 分-90 分的，按月作业经费的 90%拨付；考核分值在 90 分-95 分的，按月作业经费的 95%拨付；考核分值在 95 分以上的，按月作业经费的 100%拨付。村居环卫专干每月对市场化公司进行村庄考核评比打分。

3.2、合同价款实行包干制。在合同约定的作业量范围内，甲方不再额外支付本合同约定以外的任何费用。

3.3、进场作业后，于次月起 15 日前，甲方依据考核情况按照财政拨款进度向乙方支付。

3.4、乙方须凭项目所在地税务机关开具的等额发票办理结算。

## 第五节 双方的权利和义务

### 第十一条 甲方的权利和义务

（一）甲方按照作业考核细则和评分标准（详见合同附件）对乙方作业质量、文明、安全作业情况进行定期检查考评，有权查阅、复制合同项目的有关文件和资

料以及进入现场开展检查，但不得干扰乙方的正常作业。检查考评结果作为每月支付给乙方合同价款的依据。

（二）各类重大活动，甲方有权要求乙方无条件保质保量按活动要求完成工作任务，如未能完成，甲方应纳入考核。

（三）监督检查乙方对法律法规、规章和相关作业标准、行业规范的履行情况。

（四）对乙方本项目的列支费用进行监督审查。

（五）根据服务项目实际情况对作业优化调整。

（六）对乙方的项目部标准化建设检查验收。

（七）对乙方在规定时间内提供上年度的有效社会保险缴费清单进行审核，单位承担部分申请财政据实按年度拨付。

（八）对乙方环卫工人工资、津贴、加班工资发放情况进行检查。

（九）有权要求乙方更换项目负责人及其他服务人员。

（十）定期对乙方车辆作业性能进行验收，有权要求更换达不到作业标准的车辆。

（十一）根据相关政策和规定调整考核细则和评分标准。

（十二）负责购置户垃圾分类桶，建设村级可回收物、有害垃圾暂存点和垃圾分类中转房；负责将现有的垃圾转运站、垃圾分类处置设施、公厕等设施维修维护后交由市场化公司运行；负责组织村（居）委会对本辖区内柴草、秸秆、粪堆的清理工作；负责辖区内垃圾分类宣传工作；负责督导市场化企业开展各项工作。镇自有车辆扫地车、洒水车和垃圾转运车无偿交付乙方使用，乙方负责车辆的维修及安全责任。

## **第十二条 乙方权利和义务**

（一）遵守法律、法规、规章和相关作业标准、行业规范。

（二）根据合同和投标书所作的承诺自觉开展各项工作，确保承包区域内达到合同约定的质量标准；严禁在承包范围内从事非经甲方认定或有碍甲方利益的各类

业务。

（三）接受甲方、环卫管理机构及第三方监理的指导、监督、检查和考核。

（四）根据法律、法规及合同约定组建专业队伍、配备作业设备（车辆）及工具，健全各类管理制度，车辆设备定期维修保养，建立车辆定期维修保养制度，完善日常运营台账。本项目实行单独核算，按甲方要求将从业人员资料、作业计划、保洁方案、车辆维修保养方案等报甲方备案并接受甲方的检查。

（五）独立承担作业人员及设备（车辆）的安全责任、用人责任。

（六）做好各项应急保障工作。

（七）按照相关要求和标准建立每日自查制度，完善各项台账资料。

（八）对徐州市政府 12345 服务热线、12319 数字城管监督指挥中心派单、媒体曝光、信访来电等有责投诉必须按规定进行整改，并将整改结果书面报送甲方。

（九）承担其工作人员的人身财产损害及造成第三人损害的法律风险。

（十）必须将所投入本项目的设备（车辆）行驶证及机动车登记证书复印件交甲方备案，设备（车辆）只能在本项目专用，未经甲方书面同意不得用于其他项目。

（十一）负责项目内设施管理和维护，如有遗失、损坏由乙方承担赔偿责任。未经甲方书面同意不得迁移垃圾收集设施。

（十二）积极按甲方要求参加相关会议和各类培训。

（十三）必须对企业员工进行安全生产、职业技能等培训，教育职工严格遵守国家法律法规、环卫作业及安全操作规程。作业人员应经专业培训后方可上岗作业。

（十四）接受政府相关部门的财务审核，提供真实有效资料。

（十五）按照法律、法规和国家、省、市的规定，按月足额发放人员工资：人员工资发放采用银行代发方式。合同履行期内遇政策调整，要求提高环卫工人待遇的，乙方必须于政策调整执行日期起执行，乙方单独核算补贴。

（十六）按照法律、法规规定为工人缴纳相应的意外险。该项目的环卫作业人员意外保险费用必须按规定交纳至人力资源和社会保障部门，缴费清单按甲方规定的时间提交甲方审查。

（十七）按法律、法规的规定为环卫工人提供必要的劳动保护用品，标准按环卫管理机构规定执行。

（十八）自觉接受甲方及其上级行政主管部门、劳动监察部门的管理、监督和检查，根据需要提供相关的检查文件和资料，以及作必要的解释和说明，乙方不得阻扰检查人员的检查工作。

（十九）不断提高企业管理水平和作业能力，提高企业运营管理实力。

（二十）不得自行调整作业范围、作业模式、作业量。

（二十一）按甲方要求承担环卫信息系统（含车辆和人员监管设备）设备购置、安装及服务费用。

（二十二）乙方按照市级环卫管理机构要求支付社会监督扣款。

（二十三）负责各类车辆和 240L 垃圾桶投入及标准化配置；负责按照标准配备各类人员；负责运营镇级可回收物站及有害垃圾归集点；负责甲方交由完好的中转站、垃圾分类处置设施、公厕、可回收物站点、有害垃圾归集点、村垃圾分类中转房等设施的管理、运行、维修维护等；负责巡查柴草、秸秆、粪堆和乱堆乱放等人居环境情况，并及时向镇（场）街道汇报，镇（场）街道负责人居环境整治；负责落实垃圾分类激励制度。

## **第六节 不间断服务约定**

第十三条 乙方不得因法定代表人变更或其他管理失缺而影响服务质量；

第十四条 乙方在任何情况下都必须保证其所服务项目的人员总数符合合同约定；

第十五条 乙方在任何情况下都必须保证其所服务项目的设备数量及运行状态符合合同约定。

第十六条 甲方有权在下列情形下接管乙方项目

（一）因乙方经营管理不善，发生重大质量、生产安全事故；

（二）乙方擅自停业、歇业；



（三）乙方作业过程造成重大环境污染；

（四）其他重大、紧急可能危及公共安全行为的。

乙方必须对其过错承担责任，包括经济赔偿责任及其他责任，事故处理后是否恢复履行合同由甲方决定。

## **第七节 违约责任**

第十七条 甲方未按约定支付合同价款，乙方可追究甲方违约责任。

第十八条 乙方将承包的合同转包或肢解分包给他人，甲方有权解除合同，乙方应赔偿甲方由此产生的经济损失。

第十九条 发现以下情况的，甲方按下列条款扣除当月经费：

（一）未按合同要求配备人员，缺少人数按每人 5 千元-1 万元；未执行合同约定年龄比例的，每低 1%，按月合同金额 1%扣除。

（二）未按合同要求配备设备，按每次每台 5-50 万元。

（三）未按合同规定配发服装及劳动防护用品的，每次 1-5 万元。

（四）未按规定发放环卫工人工资、津贴、加班工资等，每次 5-10 万元。

（五）因道路清扫保洁、环卫设施养护不到位等原因造成市民投诉并查实的，每次 2-5 万元。

（六）因不文明作业被市民投诉并查实的，每次 5-10 万元，如造成市民伤害，每次 10 万元，按责任认定由此给市民造成的损失由乙方承担。

（七）不执行重大活动保障及应急处置指令，不服从全市统一调度指挥的，每次 5-10 万元。

（八）被媒体曝光、领导批评的，每次 5-10 万元。

（九）乙方不经过甲方同意私自调整项目负责人的，每次 1-5 万元。

（十）乙方违反人员设备专用原则的，未经甲方允许将项目人员、设备用于其他项目的，每次 1-10 万元。

如乙方在合同期内、存在上述情形累计超过 3 次以上，每次处罚 50 万元。具体

处罚细则由市级环卫管理机构另行定制。

## 第八节 不可抗力

第二十条 不可抗力或甲、乙双方不能控制的原因不能履行合同的，根据不可抗力的影响，部分或者全部免除责任，但合同一方迟延履行后发生不可抗力的，不能免除责任。

第二十一条 合同一方因不可抗力不能履行合同的，应当及时通知对方，以减轻可能给对方造成的损失，并应当在合理期限内提供证明。

## 第九节 合同的解除

第二十二条 甲方和乙方经协商一致并达成书面协议，可以解除合同。合同期间，如遇县五网协同市场化保洁项目统一扎口招标，本合同自动解除。

如履行合同期间乙方中途退场需提前 2 个月以书面形式通知甲方。

合同解除后，甲方有权临时接管或者指定第三方负责保洁工作。

第二十三条 有下列情形之一的，甲方有权解除合同

（一）合同期内累计 3 次以上受到甲方或环卫管理机构书面通报批评的。

（二）保洁工作不符合采购需求，新闻媒体曝光及群众投诉造成重大影响的或受到上级部门书面通报的，经查属实且有责 3 次以上；

（三）突发事件（如灾害性天气）或重大活动期间，不执行指令性任务或未按相关要求、标准完成任务，达 3 次以上；

（四）未经甲方同意，将合同转让或进行分包的；

（五）擅自停业、歇业，影响社会公共利益和安全的；

（六）乙方未按规定发放环卫工人工资、津贴、加班工资等的，被甲方或环卫管理机构通报 3 次以上的；

第二十四条 因乙方违约解除合同的，视情况轻重列入政府采购失信行为记录名单。

## 第十节 附则

第二十五条 本合同之附件均为合同有效组成部分。本合同及其附件和补充协议未规定的事宜，均遵照中华人民共和国有关法律、法规和规章执行。

第二十六条 本合同连同附件页，一式陆份，具有同等法律效力，甲方叁份，乙方壹份，招标代理公司贰份存档。

第二十七条 本合同执行期限内如因自然灾害、城市建设、政策调整或者不可抗力导致合同不得不终止，甲乙双方应该相互理解，妥善处理终止合同所涉及相关事宜，互不追究对方责任。

第二十八条 本合同未尽事宜，由甲乙双方协商解决。如果不能协商一致，合同任何一方有权向甲方所在地人民法院提起诉讼。

第二十九条 合同的变更：甲方在履行完政府采购计划变更手续并完成相关采购程序后，签订政府采购补充（变更）协议后予以变更。

甲方（签章）：

地址：

邮编：

电话：

乙方（签章）：

地址：

邮编：

电话：

法定代表人或授权代表（签名）： 法定代表人或授权代表（签名）

2025 年 4 月 15 日

（甲方代表签名）

2025 年 4 月 15 日 贾仁燕

（乙方代表签名）  
伟三印

## 合同附件

### 目录

合同附件 1 价格清单（详见第七章《开标一览表》和《分项价格表》）

合同附件 2 人员、设备配置指标（详见第六章《采购需求》）

合同附件 3 实施方案（详见第六章《采购需求》）

上述合同附件详见投标文件

合同附件：检查考核实施细则

### 检查考核实施细则

为规范环卫保洁、垃圾分类、再生资源回收、公共设施管护、便民服务“五网协同”市场化运行体系作业过程的质量监管，落实环境卫生全覆盖、精细化和长效管理机制，全面提升环境卫生质量，创造优美、整洁的工作和生活环境，制定本细则。

#### 一、考核内容

监管机制建设（组织领导、制定实施方案、建立健全监管、群众投诉机制、管理队伍配备、督查考核、台账资料）。

1、环卫保洁（人员配备、车辆配置、保洁质量）。

2、垃圾分类（设施配置、分类全链条）。

3、再生资源回收（可回收物车辆配置、前端上门收集、分拣、运输、废品收购站合作、融合经营）。

4、公共设施管护（管护队伍建设、垃圾分类处置设施正常运行、公厕设施维护、粪便抽取、资源化利用）。

5、便民服务（功能发挥、设备设施配置）。

#### 二、考核主体及方式

##### （一）专业考核

城市管理机构每月对项目实施情况进行百分制考核。

检查方式采取日常巡查和专项检查相结合的方式。

##### （二）社会监督考核

市民按社会监督考核细则对环卫保洁、垃圾分类、再生资源回收、公共设施管护、便民服务“五网协同”市场化运行体系存在的重点、难点问题进行有奖举报。

#### 三、计分及扣款

##### （一）计分办法

月度考核得分=人工作业得分\*人工考核占比+机械化作业得分\*机械化考核占比+公厕保洁得分\*公厕考核占比+（垃圾分类+再生资源回+公共设施管护+便民服务）得分\*（垃圾分类+再生资源回+公共设施管护+便民服务）考核占比-专项考核扣分。

考核占比等于当月该项作业经费 / 当月总经费，根据当月实际作业量进行动态

调整。

考核占比表

| 人工作业 | 机械化作业 | 公厕保洁 | 垃圾分类、再生资源回收、公共设施管、便民服务 |
|------|-------|------|------------------------|
| 50%  | 10%   | 15%  | 25%                    |

## （二）考核扣款

### 1、作业量扣款

（1）由于施工等原因造成道路或公厕无法正常保洁，施工封闭期间保洁费用按合同量进行核减。

（2）道路机械化未作业、公厕未开放等。

（3）根据政策等要求减少或暂停道路大气扬尘治理工作的。

### 2、日常考核扣款

根据城市管理部门考核得分，计算考核扣款。

月作业经费=月平均合同金额-作业量扣款。

考核分值设为百分制，当月考核结果与奖补资金挂钩，考核分值在 80 分以下的（不含 80 分，下同），按月作业经费的 70% 拨付；考核分值在 80 分-85 分的，按月作业经费的 80% 拨付；考核分值在 85 分-90 分的，按月作业经费的 90% 拨付；考核分值在 90 分-95 分的，按月作业经费的 95% 拨付；考核分值在 95 分以上的，按月作业经费的 100% 拨付。对违章违纪处理，依照合同附件内容按次扣费。

### 3、其他扣款

包括但不限于以下内容：

（1）社会监督按附件相关要求扣款；

（2）合同违约扣款；

（3）其他违反合同的情形。

附件：1. 考核细则

2. 专项考核细则

## 考核细则

### 人工作业考核细则

| 考核项目          |               | 作业要求                                                                                                                                                                                  | 扣分标准                                                                               |
|---------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 管理标准<br>(15分) | 人员管理<br>(10分) | 保洁员按要求进行作业；着装统一、整洁，佩戴上岗证；作业期间内不得脱岗、离岗、聚众闲聊。                                                                                                                                           | 保洁员在岗不作为、干私活，每例扣 1 分；未统一着装、佩戴上岗证，每例扣 2 分，工作服脏污每例扣 1 分；作业期间内聚众闲聊，每例扣 2 分。           |
|               | 作业工具<br>(5分)  | 作业工具规范，符合使用要求。保洁车辆保持完好，车体整洁，停放有序。车身四侧设置反光标志，作业时开启警示灯，安全操作。                                                                                                                            | 作业工具不规范，不符合使用要求，每例扣 1 分；保洁车辆明显损坏、不能正常使用，每例扣 1 分；车体不洁、有明显污垢，每例扣 1 分；车辆乱停乱放，每例扣 1 分。 |
| 质量标准<br>(85分) | 文明作业<br>(5分)  | 作业时严禁向窞井内扫垃圾；严禁将垃圾倒入果皮箱和绿化带内；严禁在道路上中转垃圾。                                                                                                                                              | 作业时向窞井内扫垃圾、将清扫的垃圾倒入果皮箱和绿化带内、在道路上中转垃圾，每例扣 5 分。                                      |
|               | 路面保洁<br>(45分) | 镇区 7 点前、村庄 8 点前，完成全覆盖普扫作业，转入正常巡回保洁，巡回保洁时间内，不得出现断档期。镇区作业时间为夏季上午 6:00-11:00，下午 2:30—6:30；冬季上午 6:30-11:30，下午 1:30—5:30。村庄作业时间为夏季上午 7:00-11:00，下午 2:30-6:00；冬季上午 7:30-11:30，下午 1:30-5:00。 | 未按规定时间进行保洁的每次扣 5 分；普扫不到位的每处扣 2 分。                                                  |
|               |               | 镇区的主次道路、背街小巷、绿化带、河道沟渠等公共区域，无垃圾、野广告，确保干净整洁；村庄内道路、坑塘、房前屋后等区域做到无垃圾，无乱贴、乱画；镇区至各村道路及村与村之间道路，无垃圾。                                                                                           | 未按规定保洁作业标准和内容实施的，每例扣 1 分；区域内每发现一处垃圾、野广告等现象，扣 0.5 分，扣完为止；                           |

|                    |                                                                                                                                                                         | 窨井口周边保持洁净无杂物和污渍。 | 窨井口周边有杂物及污渍，每处扣 2 分。                                              |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------|
|                    |                                                                                                                                                                         | 保洁区域内无积存、暴露垃圾。   | 积存、暴露垃圾大堆（占地面积 1 平方米以上），每处扣 10 分；                                 |
|                    |                                                                                                                                                                         |                  | 积存、暴露垃圾中堆（占地面积 0.5 平方米以上，1 平方米（含）以下），每处扣 7 分；                     |
|                    |                                                                                                                                                                         |                  | 积存、暴露垃圾小堆（占地面积 0.5 平方米（含）以下），每处扣 3 分。                             |
| 果皮箱和垃圾收集容器保洁（15 分） | 果皮箱和垃圾收集容器设置规范、保持完好、整洁密闭、清运及时、不得满溢，摆放有序，做到箱体（收集容器）摆放不整齐，每个扣 1 分；垃圾收运后未及时归位，存在占用车道的，每个扣 2 分；箱体有污迹及野广告，每个扣 1 分；未及时清运，造成满溢，每处扣 2 分；未按规定设置分类收集设施，每处扣 2 分；周边环境不洁，参照路面保洁标准执行。 |                  |                                                                   |
| 绿化带保洁（5 分）         | 树穴、绿化带、花坛、绿地无果皮、纸屑、塑料袋、烟头和其他杂物，无积存、暴露垃圾。                                                                                                                                |                  | 有果皮、纸屑、塑料袋、烟头和其他杂物，每 1000 平方米范围内发现 1-3 片（个）扣 1 分，每多 3 片（个）加扣 1 分。 |
|                    |                                                                                                                                                                         |                  | 积存、暴露垃圾大堆（占地面积 1 平方米以上），每处扣 5 分；                                  |
|                    |                                                                                                                                                                         |                  | 积存、暴露垃圾中堆（占地面积 0.5 平方米以上，1 平方米（含）以下），每处扣 3 分；                     |
|                    |                                                                                                                                                                         |                  | 积存、暴露垃圾小堆（占地面积 0.5 平方米（含）以下），每处扣 2 分。                             |

|            |                                                                                     |                                |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| 野广告清理 (5分) | 清理道路路面和建(构)筑物、树木及各类灯(线)杆或者其他设施立面1.8m以下野广告,做到及时发现及时清理,覆盖严密、清理彻底、不留残余;色差均匀,与周边环境协调一致。 | 野广告未及时清理的,每个扣1分;清理不规范的每个扣0.5分。 |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|

### 垃圾分类收运、再生资源回收、公共设施管护、便民服务考核细则

| 考核项目         | 作业要求                                                                                                                                                                                                                                                                        | 扣分标准                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 垃圾分类收运 (65分) | <p><b>组织管理:</b>建立健全垃圾分类考核制度、激励制度,制定实施方案,加强领导,组织动员,安排专人负责指导,开展日常培训和岗前培训,开展村庄、学校、单位等宣传活动,镇区、村庄内有垃圾分类宣传阵地;垃圾分类实现镇区、村庄全域全覆盖。(10分)</p> <p><b>设施配置:</b>分类收运车(有标识标志、归属地名称)、有害垃圾收集车配置满足要求。建设可回收物站和有害垃圾归集点。中转站运行正常,环境整洁,功能齐全,配备专人,管理规范。垃圾分类处置设施(阳光堆肥房或厌氧发酵池)运行正常,配备专人,管理规范。(30分)</p> | <p>未按照要求落实的,每例扣0.5分,扣完为止,未收集或台账缺失的,每例扣0.5分,扣完为止。</p> <p>配备不足、标识标志不正确,未有编码、破损脏污等情况的,每项每例扣1分,扣完为止;其他垃圾、可回收物、厨余垃圾、有害垃圾收运车存在配备不足、标识标志不正确,未归属地名称、破损脏污等情况的,每项每例扣1分,扣完为止;垃圾分类中转房、可回收物站、有害垃圾归集点、中转站、垃圾分类处置等设施存在配备不足、管理不规范、运行不正常、配套不齐全、环境不整洁等情况的,每项每例扣1分,扣完为止。</p> |
|              | <p><b>分类全链条:</b>按照“厨余垃圾、可回收物、其他垃圾、有害垃圾”四分法,实施分类投放、分类收集、分类转运、分类处置全链条体系。居民对垃圾分类认识和投放正确;四类垃圾收集无混装混运;转运有时间、有计划,日产日清,有害垃圾有定期运送处理制度;有处置设施的规范手续和接收记录,厨余产物由利用途径。(25分)</p>                                                                                                           | <p>每发现一处居民认识和投放不正确的,扣1分,扣完为止;每发现一处混装混运的,扣1分,扣完为止;转运时间、计划未公示的,每例扣1分,扣完为止;手续和记录不规范的,每例扣2分;未有厨余产物利用途径的,扣1分。</p>                                                                                                                                              |



|             |                                                              |                                                                                |
|-------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 再生资源回收（20分） | 建设镇级可回收物和大件垃圾分拣中心，配备可回收物车辆满足要求。（2分）                          | 未建设的，此项不得分。配备的可回收物车辆使用不规范的，每例扣1分，扣完为止；                                         |
|             | 落实好保洁员前端上门收集可回收物、分拣运输，实现再生资源回收利用和垃圾分类处理的融合运行。（14分）           | 保洁员未上门收集的，扣2分；未分拣运输的扣2分，未实现再生资源回收和垃圾分类处理融合运行的扣1分。                              |
|             | 对有证照齐全的废品收购站采取合作、融合的方式进行经营。（1分）                              | 未完成任务的，此项不得分。                                                                  |
| 公共设施管护（10分） | 成立管护队伍，对辖区道路、路灯设施、公共文化设施、体育健身设施、污水处理设施、广场等公共设施进行管护和管养。（2分）   | 未成立管护队伍的，扣1分；公共设施管护和管养不到位的，每例扣0.5分。                                            |
|             | 垃圾分类处置设施正常运行，管理规范，设施无损坏现象。（2分）                               | 设施未正常运行的，每例扣2分；设施损坏，未及时修复的，每例扣1分。                                              |
|             | 公厕设施维护到位，粪便抽取及时，并资源化利用。（10分）                                 | 设施维护不到位，有损坏的，每例扣2分；粪便外溢的，每例扣1分；环卫设施维护不到位，有损坏的，每例扣2分；粪便外溢的，每例扣1分；未资源化利用的，每例扣1分。 |
| 便民服务（5分）    | 以行政村为单位或依托垃圾分类处置设施，建设一处便民服务站，主要功能是收发村民快递、信件及村民积分兑换；有规范的台账记录。 | 实施便民服务不到位的，每例扣1分；台账不规范的，扣1分。                                                   |

附件 2:

### 专项考核细则

| 考核项目   | 作业要求                                           | 扣分标准                                                                                                                           |
|--------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 配合监督检查 | 自觉接受相关考核主体的监督考核                                | 阻挠妨碍考核人员正常检查工作的每次扣 2-5 分。                                                                                                      |
| 有责投诉   | 应主动接受上级部门及社会各界监督,有责投诉问题应在规定的期限内整改。市级以上检查不失责任分。 | 上级督办和新闻媒体曝光,经确认有责的,每次扣 2 分。12319 和 12345 电话受理、各信访渠道交办的市民投诉,经确认有责的,每次扣 5 分。发生有责投诉和有责管理事件后,未在规定的时间内整改到位的扣 5 分。市级以上检查失分的,每次扣 5 分。 |
| 整改落实   | 作业单位应及时对反馈的重点问题进行有效整改;按时、按要求处理数字化信息采集案件。       | 针对各考核主体反馈重点问题,未能在合同规定时限内完成有效整改,每次扣 1 分;未及时处理案件造成案件超时的每个扣 1 分;处理不符合要求造成返工的每次扣 1 分。                                              |
| 文明作业   | 作业时严禁向窨井内扫垃圾;严禁将垃圾倒入果皮箱和绿化带内;严禁焚烧垃圾及在道路上中转垃圾。  | 作业时向窨井内扫垃圾、将清扫的垃圾倒入果皮箱和绿化带内、在道路上中转垃圾,每例扣 5 分;焚烧垃圾,每例扣 10 分。                                                                    |
| 公厕开放   | 按合同要求开放和保洁公厕。                                  | 未经批准,未全天候开放公厕的,每次扣 5 分。                                                                                                        |

备注:专项考核在平均分基础上扣除;上述项目涉及合同约定的违约责任按合同条款执行。